

MÓDULO: NUEVA GOBERNANZA METROPOLITANA: MODELOS Y PROCESOS DE PLANIFICACIÓN, GESTIÓN E INNOVACIÓN ECTS créditos: 9 / OB Código: 215157

- *Modelos de gobernanza y planificación metropolitana: Joan Subirats* (Ciencia Política, UAB) – *Mariona Tomàs* (Ciencia Política, UB)
- *Municipalismo y Nueva Agenda Urbana: Marc Martí* (IERMB)

El módulo presenta y estudia los principales modelos de gobernanza metropolitana en perspectiva comparada, así como los instrumentos y procesos más relevantes de planificación estratégica. Conecta, por otro lado, los retos del gobierno metropolitano con las tendencias emergentes del nuevo municipalismo y los debates globales de la Nueva Agenda Urbana aprobada en Hábitat III.

ASIGNATURA

Municipalismo y Nueva Agenda Urbana

Caracterización y evaluación de los principales modelos evolutivos del municipalismo: etapas y dimensiones de análisis. Las políticas y los retos de la Nueva Agenda Urbana, de Hábitat III, su aplicación en la realidad metropolitana.

Coordinador del módulo: Joan Subirats (joan.subirats@uab.cat)

Docent: Marc Martí (marc.marti@uab.cat)

OBJETIVOS

Entender las diferentes tradiciones políticas y enfoques teóricos sobre el municipalismo

Caracterizar el sistema de gobierno local en España de forma comparada y sus cambios recientes desde una perspectiva multinivel: evolución, recursos y competencias

Discutir los retos de las políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana a nivel internacional

CONTENIDO

Los orígenes del municipalismo: de la autogestión a la competitividad

La evolución de la descentralización en España desde una perspectiva comparada

El gobierno local:

- La democracia local
- Las competencias
- Los recursos financieros

Políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana: el valor de la proximidad en la globalización

Los retos del llamado “Nuevo municipalismo”

CONTENIDO

SESIONES	HORARIO	CONTENIDO	PROFESOR
Sesión 1 LUNES 05/11/2018	18h a 20h 2 horas	Introducción: los orígenes del municipalismo	Marc Martí
Sesión 2 MIÉRCOLES 14/11/2018	16h a 20h 4 horas	El gobierno local I: las competencias y los recursos financieros	Ester Pano
Sesión 3 LUNES 19/11/2018	16h a 20h 4 horas	El gobierno local II: la democracia y la participación	Jaume Magre Marc Martí
Sesión 4 LUNES 26/11/2018	16h a 20h 4 horas	El gobierno local en Europa	Marc Martí
Sesión 6 LUNES 03/12/2018	16h a 20h 4 horas	Redes de ciudades y agendas globales. Visita a CGLU	Marc Martí
Sesión 7 LUNES. 10/12/2018	16h a 20h 4 horas	Conclusiones: los retos del nuevo municipalismo	Marc Martí

CONTENIDO

Sesión 1. Los orígenes del municipalismo (05/11/2018)

En esta sesión introductoria se explicarán y discutirán los orígenes del municipalismo a partir de experiencias y textos clásicos para reflexionar sobre el mismo concepto. De esta forma se pondrán las bases para discutir los principales retos que estructuraran los contenidos del resto de la asignatura: la democracia y autonomía local, el gobierno local y las relaciones translocales.

Lectura obligatoria:

- Le Galés, Patrick (2002) "The long history of the European city" en *European Cities. Social conflicts and Governance*. Oxford University Press. Pp. 31-74

Lecturas complementarias:

- Orduña, Enrique (2005) Historia del municipalismo español. Madrid: Iustel Publicaciones
- Aristóteles (2015) "Organización y conservación de la democracia y la oligarquía" en *Política*. Madrid: Alianza Editorial.
- Maquiavelo, Nicolás (2006) "¿De qué modo deben gobernarse las ciudades..." en *El Príncipe*. Madrid: Espasa-Calpe

- Weber, Max (1964) "La ciudad" en *Economía y sociedad : esbozo de sociología comprensiva*. México D.F: Fondo de Cultura Económico

Sesión 2. El gobierno local I: las competencias y los recursos financieros (14/11/2018)

En esta sesión se abordarán, a través de sus marcos legales y sus diferentes cambios, la situación del régimen local en dos de sus dimensiones estructurales: las competencias y la financiación. En los dos aspectos las relaciones -y las tensiones- multinivel son claves para entender la configuración específica del régimen local en Catalunya.

1. El régimen local en Catalunya
2. Las competencias municipales
 - Las competencias mínimas
 - Las competencias obligatorias según el tramo de población
 - Más allá de las competencias obligatorias
 - La LRSAL y el ámbito competencial municipal
3. La financiación municipal
 - Los recursos propios
 - Las transferencias
4. Modelos comparados

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 63-73 i 121 -136

Lecturas complementarias:

- Bosch, N. i Espasa M. (2006) *La Hisenda Local a la Unió Europea (UE-15)*, Col·lecció Món Local núm. 18, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- Salazar, O. (2007) *El sistema de gobierno municipal*, CEPC: Madrid.

Sesión 3: Gobierno local II: democracia y participación (19/11/2018)

En esta sesión abordamos la dimensión democrática del gobierno local en su doble vertiente, la representativa y la participativa. En la primera se abordará, desde una visión comparativa, tanto el sistema electoral local como los principales mecanismos de relación entre el "legislativo" y el ejecutivo: la moción de censura y la cuestión de confianza. En la segunda parte se abordará cuál ha sido la evolución, los mecanismos y los principales retos para incorporar a los ciudadanos en el gobierno de la ciudad más allá de los momentos electorales.

1. La democracia representativa: elecciones y control
 - Las elecciones en el Gobierno Local
 - El rol de los alcaldes
 - El control sobre el ejecutivo. La moción de censura y la cuestión de confianza
2. La participación ciudadana
 - La evolución de la participación ciudadana en España
 - Análisis de experiencias locales de participación

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 13 - 62

Lecturas complementarias:

- Navarro, C. and Magre, J. (2018). Introduction: Mayors and local government in Spain. *Revista Española de Ciencia Política*, 46, 13-20. Doi: <https://doi.org/10.21308/recp.46.01>
- Martí-Costa, M., Parés, M., Blanco, I., Subirats, J. (2011). "[Regeneración urbana y gobernanza ¿Cómo evaluar la participación en una red de gobernanza? Tres perspectivas teóricas y un estudio de caso](#)". En Rofman, Ariadna (2016) *Participación, políticas públicas y territorio: aportes a la construcción de una perspectiva integral*. Buenos Aires: Ediciones UNGS.
- Font, Joan i Blanco, I. (2003) *Polis, ciutat participativa*. Barcelona: Diputació de Barcelona.
- Martí-Costa, Marc y Pybus, Miquel (2014) "La participación en el urbanismo: los planes de ordenación urbanística municipal en Cataluña". *Gestión y análisis de políticas públicas*. Nueva Época, no10 julio-diciembre. Disponible: <http://www.redalyc.org/html/2815/281530486002/>
- Parés, Marc (2017) *Repensar la participación en el mundo local*. Barcelona: Diputació de Barcelona. Disponible: <http://www1.diba.cat/uliep/pdf/58740.pdf>
- Ramió, Salvador (2007) *El disseny institucional de l'àmbit de la participació ciutadana a les corporacions locals*. Barcelona: Diputació de Barcelona

Sesión 4. Los gobiernos locales en Europa. Un enfoque comparado (26/11/2018)

El objetivo de la sesión es doble. En primer lugar, dar las herramientas suficientes para entender los diferentes modelos de gobierno local, autonomía municipal y descentralización de los países de la Unión Europea. En segundo lugar, abrir el debate sobre las deficiencias en la construcción de los modelos mencionados y propuestas de reformulación. Los aspectos que se tratarán en la sesión son los siguientes:

- 1.- La base municipal como variable explicativa de los modelos de gobierno local. Diferencias entre los países de la UE.
- 2.- Las grandes reformas del gobierno local en Europa
 - La forma de gobierno local y la elección directa del alcalde
 - El segundo nivel del gobierno local en Europa
- 3.- Los principales modelos de gobierno local.

Lectura obligatoria:

- Bertrana, X. (2015). Els governs locals de l'Europa Occidental: una aproximació tipològica. *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, 0(78), 125-141. <https://doi.org/10.2436/tscg.v0i78.136583>

Lecturas complementarias:

- Lidström, A. (1998). The comparative study of local government systems—a research agenda. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 1(1), 97-115. <https://doi.org/10.1080/13876989808412617>

- Baldersheim, Harald y Lawrence E. Rose (2010). "Territorial Choice: Rescaling Governance in European States", en Harald Baldersheim; Lawrence E. Rose [ed.]. *Territorial Choice. The Politics of Boundaries and Borders*. Houndsmills: Palgrave.
- Dahl, Robert Alan; Edward Tufte (1974). *Size and democracy*. Stanford/London: Stanford University Press/Oxford University Press.
- Heinelt, Hubert y Bertrana, Xavier [ed.] (2011). *The Second Tier of Local Government in Europe. Provinces, counties, départements and Landkreise in comparison*. Abingdon & New York: Routledge.
- Hesse, Joachim J. y Lawrence J. Sharpe (1991). "Conclusions", en Joachim J. Hesse [ed.]. *Local Government and Urban Affairs in International Perspective*. Baden-Baden: Nomos.
- Page, Edward (1991). *Localism and centralism in Europe: the political and legal bases of local self-government*. Oxford: Oxford University Press.
- Sellers Jeffrey M.; Anders Lidström (2007). "Decentralization, Local Government and the Welfare State". *Governance*, vol 20, núm. 4.

Sesión 5. Redes de ciudades y agendas globales (03/12/2018)

En esta sesión trataremos la dimensión internacional del gobierno local ¿A través de qué organizaciones se articulan y coordinan los gobiernos locales? ¿Cómo funcionan estas organizaciones de segundo nivel? ¿Qué incidencia tienen en los propios gobiernos y en las agendas globales de los organismos internacionales? Para responder a estas preguntas visitaremos a United Cities and Local Governments (UCLG) con Sede a Barcelona (carrer Avinyó, 15)

1. La emergencia de las ciudades como actor internacional
2. United Cities and Local Governments como principal red de ciudades
3. Los desafíos y la implementación de la Nueva Agenda Urbana

Lectura obligatoria:

- ONU Hábitat (2017). [La Nueva Agenda Urbana](#).

Lecturas complementarias:

- Borja, Jordi; Carrión, Fernando; y Corti, Marcelo (Ed). (2016) *Ciudades para cambiar la vida*. Una respuesta a Hábitat III. FLACSO Ecuador. Buenos Aires: Café de las ciudades.
- Fernandez Losada, Agustí (2007) *Metropolises addressing the global agendas*. Barcelona: Metropolis
- Marx, Vanessa, (2009) *Las Ciudades como actores políticos en las relaciones Internacionales*. Tesis Doctoral, Universitat Autònoma de Barcelona (Dir. Quim Brugué). Disponible: <http://hdl.handle.net/10803/5095>
- Olmedo, Pamela y Endara, Gustavo (2017) *Alternativas urbanas y sujetos de la transformación*. Quito: Fiederich Ebert Stiftung. Disponiblea. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/13867.pdf>
- Robinson, Jenniffer y Delgadillo, Victor (2016) "Ciudades en un mundo de ciudades el gesto comparativo" *Andamios: revista de investigación social*, ISSN-e 1870-0063, Nº. 32, págs. 163-210. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632016000300163

Sesión 6: Los retos del nuevo municipalismo (10/12/2018)

En esta última sesión recapitularemos todo lo aprendido y reflexionaremos sobre el concepto de "nuevo municipalismo", a menudo aplicado a los nuevos gobiernos locales a partir de 2015 surgidos al calor de la ola de protesta iniciada el 15 de mayo de 2011. ¿Cuál es la agenda de estos nuevos gobiernos? ¿Qué avances y dificultades se están encontrando?Cuál es la relación con los movimientos sociales urbanos?

Lectura obligatoria:

- Observatorio metropolitano (2014). *La apuesta municipalista. La democracia empieza por lo cercano*. Madrid: Traficantes de Sueños. Disponible: <https://www.traficantes.net/libros/la-apuesta-municipalista>. Pp. 143-164

Lecturas complementarias:

- Biehl, Janet y Bookchin, Murray (2009) *Las políticas de la ecología social: municipalismo libertario*. Virus: Barcelona. Disponible: <http://www.enxarxa.com/biblioteca/BIEHL%20Municipalismo%20libertario.pdf>
- Blanco, Ismael y Gomà, Ricard (2016) *El municipalisme del bé comú*. Barcelona: Icaria Editorial
- Magnaghi, Alberto (2011) *El proyecto local. Hacia una conciencia del lugar*. Barcelona: Universitat Politècnica de Barcelona
- Calle, Angel y Vilaregut, Ricard (2015) "Cap 1. El municipalismo político y social. Paradigmas y propuestas". En *Territorios en democracia. El municipalismo a debate*. Barcelona: Icaria Editorial. pp. 13-37
- Davies, Jonathan S. and Blanco Fillola, Ismael Iván, Austerity Urbanism: Patterns of Neo-Liberalisation and Resistance in Six Cities of Spain and the UK (April 10, 2017). Davies J S, and Blanco I. "Austerity Urbanism: Patterns of Neoliberalisation and Resistance in Six Cities of Spain and the UK". *Environment and Planning A*. Published online before print on 10th April 2017. DOI: 10.1177/0308518X17701729. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2951007>

METODOLOGÍA

Cada sesión tendrá una metodología pedagógica adaptada a su contenido.

En general se combinará explicación magistral, discusión de lecturas y análisis de casos (ciudades/políticas) alternando trabajo individual con dinámicas grupales. El penúltimo día de curso habrá una salida a United Cities and Local Governments

Se espera la participación activa de los estudiantes.

EVALUACIÓN

La evaluación consistirá en un ensayo individual sobre algún tema/caso del curso que sea de interés para el alumno/a. El trabajo debe ser previamente acordado con el profesor como máximo en la sesión 3. El trabajo deberá tener los siguientes apartados y no deberá superar las 6.000 palabras:

- a) Introducción y objetivo/pregunta (máx. 500 palabras)
- b) Revisión de la literatura/estado de la cuestión (máx. 2000 palabras)
- c) Descripción y análisis de algún caso en particular (máx. 2500 palabras)
- d) Conclusiones (máx. 1000 palabras)
- e) Bibliografía

El trabajo supondrá el 70% de la nota. El 30% restante evaluará la participación activa de los estudiantes en el aula.