

MÓDULO: NUEVA GOBERNANZA METROPOLITANA: MODELOS Y PROCESOS DE PLANIFICACIÓN, GESTIÓN E INNOVACIÓN ECTS créditos: 9 / OB Código: 215157

- *Modelos de gobernanza y planificación metropolitana: Joan Subirats* (Ciencia Política, UAB) – *Mariona Tomàs* (Ciencia Política, UB)
- *Municipalismo y Nueva Agenda Urbana: Marc Martí* (IERMB)

El módulo presenta y estudia los principales modelos de gobernanza metropolitana en perspectiva comparada, así como los instrumentos y procesos más relevantes de planificación estratégica. Conecta, por otro lado, los retos del gobierno metropolitano con las tendencias emergentes del nuevo municipalismo y los debates globales de la Nueva Agenda Urbana aprobada en Hábitat III.

ASIGNATURA

Municipalismo y Nueva Agenda Urbana

Caracterización y evaluación de los principales modelos evolutivos del municipalismo: etapas y dimensiones de análisis. Las políticas y los retos de la Nueva Agenda Urbana, de Hábitat III, su aplicación en la realidad metropolitana.

Coordinador del módulo: Mariona Tomàs (marionatomas@ub.edu)
Docent: Marc Martí (marc.marti@uab.cat)

OBJETIVOS

- Entender las diferentes tradiciones políticas y enfoques teóricos sobre el municipalismo
- Caracterizar el sistema de gobierno local en España de forma comparada y sus cambios recientes desde una perspectiva multinivel: evolución, recursos y competencias
- Discutir los retos de las políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana a nivel internacional

CONTENIDO

- Los orígenes del municipalismo: de la autogestión a la competitividad
- La evolución de la descentralización en España desde una perspectiva comparada
- El gobierno local:
 - La democracia local
 - Las competencias
 - Los recursos financieros
- Políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana: el valor de la proximidad en la globalización
- Los retos del llamado “Nuevo municipalismo”

CONTENIDO

Los orígenes del municipalismo

En esta sesión introductoria se explicarán y discutirán los orígenes del municipalismo a partir de experiencias y textos clásicos para reflexionar sobre el mismo concepto. De esta forma se pondrán las bases para discutir los principales retos que estructuraran los contenidos del resto de la asignatura: la democracia y autonomía local, el gobierno local y las relaciones translocales.

Lectura obligatoria:

- Le Galés, Patrick (2002) "The long history of the European city" en *European Cities. Social conflicts and Governance*. Oxford University Press. Pp. 31-74

Lecturas complementarias:

- Orduña, Enrique (2005) Historia del municipalismo español. Madrid: Iustel Publicaciones
- Aristóteles (2015) "Organización y conservación de la democracia y la oligarquía" en *Política*. Madrid: Alianza Editorial.
- Maquiavelo, Nicolás (2006) "¿De qué modo deben gobernarse las ciudades..." en *El Príncipe*. Madrid: Espasa-Calpe
- Weber, Max (1964) "La ciudad" en *Economía y sociedad : esbozo de sociología comprensiva*. México D.F: Fondo de Cultura Económico

El gobierno local I: las competencias y los recursos financieros

En esta sesión se abordarán, a través de sus marcos legales y sus diferentes cambios, la situación del régimen local en dos de sus dimensiones estructurales: las competencias y la financiación. En los dos aspectos las relaciones -y las tensiones- multinivel son claves para entender la configuración específica del régimen local en Catalunya.

1. El régimen local en Catalunya
2. Las competencias municipales
 - Las competencias mínimas
 - Las competencias obligatorias según el tramo de población
 - Más allá de las competencias obligatorias
 - La LRSAL y el ámbito competencial municipal
3. La financiación municipal
 - Los recursos propios
 - Las transferencias
4. Modelos comparados

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 63-73 i 121 -136

Lecturas complementarias:

- Bosch, N. i Espasa M. (2006) *La Hisenda Local a la Unió Europea (UE-15)*, Col·lecció Món Local núm. 18, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- Salazar, O. (2007) *El sistema de gobierno municipal*, CEPC: Madrid.

Gobierno local II: democracia y participación

En esta sesión abordamos la dimensión democrática del gobierno local en su doble vertiente, la representativa y la participativa. En la primera se abordará, desde una visión comparativa, tanto el sistema electoral local como los principales mecanismos de relación entre el "legislativo" y el ejecutivo: la moción de censura y la cuestión de confianza. En la segunda parte se abordará cuál ha sido la evolución, los mecanismos y los principales retos para incorporar a los ciudadanos en el gobierno de la ciudad más allá de los momentos electorales.

1. La democracia representativa: elecciones y control
 - Las elecciones en el Gobierno Local
 - El rol de los alcaldes
 - El control sobre el ejecutivo. La moción de censura y la cuestión de confianza
2. La participación ciudadana
 - La evolución de la participación ciudadana en España
 - Análisis de experiencias locales de participación

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 13 - 62

Lecturas complementarias:

- Navarro, C. and Magre, J. (2018). Introduction: Mayors and local government in Spain. *Revista Española de Ciencia Política*, 46, 13-20. Doi: <https://doi.org/10.21308/recp.46.01>
- Martí-Costa, M., Parés, M., Blanco, I., Subirats, J. (2011). "[Regeneración urbana y gobernanza ¿Cómo evaluar la participación en una red de gobernanza? Tres perspectivas teóricas y un estudio de caso](#)". En Rofman, Ariadna (2016) *Participación, políticas públicas y territorio: aportes a la construcción de una perspectiva integral*. Buenos Aires: Ediciones UNGS.
- Font, Joan i Blanco, I. (2003) *Polis, ciutat participativa*. Barcelona: Diputació de Barcelona.
- Martí-Costa, Marc y Pybus, Miquel (2014) "La participación en el urbanismo: los planes de ordenación urbanística municipal en Cataluña". *Gestión y análisis de políticas públicas*. Nueva Época, no10 julio-diciembre. Disponible: <http://www.redalyc.org/html/2815/281530486002/>
- Parés, Marc (2017) *Repensar la participación en el mundo local*. Barcelona: Diputación de Barcelona. Disponible: <http://www1.diba.cat/uliep/pdf/58740.pdf>
- Ramió, Salvador (2007) *El disseny institucional de l'àmbit de la participació ciutadana a les corporacions locals*. Barcelona: Diputació de Barcelona

Los gobiernos locales en Europa. Un enfoque comparado

El objetivo de la sesión es doble. En primer lugar, dar las herramientas suficientes para entender los diferentes modelos de gobierno local, autonomía municipal y descentralización de los países de la Unión Europea. En segundo lugar, abrir el debate sobre las deficiencias en la construcción de los modelos mencionados y propuestas de reformulación. Los aspectos que se tratarán en la sesión son los siguientes:

- 1.- La base municipal como variable explicativa de los modelos de gobierno local. Diferencias entre los países de la UE.
- 2.- Las grandes reformas del gobierno local en Europa
 - La forma de gobierno local y la elección directa del alcalde
 - El segundo nivel del gobierno local en Europa
- 3.- Los principales modelos de gobierno local.

Lectura obligatoria:

- Bertrana, X. (2015). Els governs locals de l'Europa Occidental: una aproximació tipològica. Treballs de la Societat Catalana de Geografia, 0(78), 125-141. <https://doi.org/10.2436/tscg.v0i78.136583>

Lecturas complementarias:

- Lidström, A. (1998). The comparative study of local government systems—a research agenda. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 1(1), 97-115. <https://doi.org/10.1080/13876989808412617>
- Baldersheim, Harald y Lawrence E. Rose (2010). "Territorial Choice: Rescaling Governance in European States", en Harald Baldersheim; Lawrence E. rose [ed.]. *Territorial Choice. The Politics of Boundaries and Borders*. Houndsmills: Palgrave.
- Dahl, Robert Alan; Edward Tufte (1974). *Size and democracy*. Stanford/London: Stanford University Press/Oxford University Press.
- Heinelt, Hubert y Bertrana, Xavier [ed.] (2011). *The Second Tier of Local Government in Europe. Provinces, counties, départements and Landkreise in comparison*. Abingdon & New York: Routledge.
- Hesse, Joachim J. y Lawrence J. Sharpe (1991). "Conclusions", en Joachim J. hesse [ed.]. *Local Government and Urban Affairs in International Perspective*. Baden-Baden: Nomos.
- Page, Edward (1991). *Localism and centralism in Europe: the political and legal bases of local self-government*. Oxford: Oxford University Press.
- Sellers Jeffrey M.; Anders Lidström (2007). "Decentralization, Local Government and the Welfare State". *Governance*, vol 20, núm. 4.

Redes de ciudades y agendas globales

En esta sesión trataremos la dimensión internacional del gobierno local ¿A través de qué organizaciones se articulan y coordinan los gobiernos locales? ¿Cómo funcionan estas organizaciones de segundo nivel? ¿Qué incidencia tienen en los propios gobiernos y en las agendas globales de los organismos internacionales? Para responder a estas preguntas visitaremos a United Cities and Local Governments (UCLG) con Sede a Barcelona (carrer Avinyó, 15)

1. La emergencia de las ciudades como actor internacional

2. United Cities and Local Governments como principal red de ciudades
3. Los desafíos y la implementación de la Nueva Agenda Urbana

Lectura obligatoria:

- ONU Hábitat (2017). [La Nueva Agenda Urbana](#).

Lecturas complementarias:

- Borja, Jordi; Carrión, Fernando; y Corti, Marcelo (Ed). (2016) *Ciudades para cambiar la vida*. Una respuesta a Hábitat III. FLACSO Ecuador. Buenos Aires: Café de las ciudades.
- Fernandez Losada, Agustí (2007) *Metropolises addressing the global agendas*. Barcelona: Metropolis
- Marx, Vanessa, (2009) *Las Ciudades como actores políticos en las relaciones Internacionales*. Tesis Doctoral, Universitat Autònoma de Barcelona (Dir. Quim Brugué). Disponible: <http://hdl.handle.net/10803/5095>
- Olmedo, Pamela y Endara, Gustavo (2017) *Alternativas urbanas y sujetos de la transformación*. Quito: Fiederich Ebert Stiftung. Disponible. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/13867.pdf>
- Robinson, Jenniffer y Delgadillo, Victor (2016) "Ciudades en un mundo de ciudades el gesto comparativo" *Andamios: revista de investigación social*, ISSN-e 1870-0063, Nº. 32, págs. 163-210. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632016000300163

Los retos del nuevo municipalismo

En esta última sesión recapitularemos todo lo aprendido y reflexionaremos sobre el concepto de "nuevo municipalismo", a menudo aplicado a los nuevos gobiernos locales a partir de 2015 surgidos al calor de la ola de protesta iniciada el 15 de mayo de 2011. ¿Cuál es la agenda de estos nuevos gobiernos? ¿Qué avances y dificultades se están encontrando? ¿Cuál es la relación con los movimientos sociales urbanos?

Lectura obligatoria:

- Observatorio metropolitano (2014). *La apuesta municipalista. La democracia empieza por lo cercano*. Madrid: Traficantes de Sueños. Disponible: <https://www.traficantes.net/libros/la-apuesta-municipalista>. Pp. 143-164

Lecturas complementarias:

- Biehl, Janet y Bookchin, Murray (2009) *Las políticas de la ecología social: municipalismo libertario*. Virus: Barcelona. Disponible: <http://www.enxarxa.com/biblioteca/BIEHL%20Municipalismo%20libertario.pdf>
- Blanco, Ismael y Gomà, Ricard (2016) *El municipalisme del bé comú*. Barcelona: Icaria Editorial
- Magnaghi, Alberto (2011) *El proyecto local. Hacia una conciencia del lugar*. Barcelona: Universitat Politècnica de Barcelona
- Calle, Angel y Vilaregut, Ricard (2015) "Cap 1. El municipalismo político y social. Paradigmas y propuestas". En *Territorios en democracia. El municipalismo a debate*. Barcelona: Icaria Editorial. pp. 13-37
- Davies, Jonathan S. and Blanco Fillola, Ismael Iván, *Austerity Urbanism: Patterns of Neo-Liberalisation and Resistance in Six Cities of Spain and the UK* (April 10, 2017). Davies J S, and

Blanco I. "Austerity Urbanism: Patterns of Neoliberalisation and Resistance in Six Cities of Spain and the UK". Environment and Planning A. Published online before print on 10th April 2017. DOI: 10.1177/0308518X17701729. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2951007>

METODOLOGÍA

Cada sesión tendrá una metodología pedagógica adaptada a su contenido.

En general se combinará explicación magistral, discusión de lecturas y análisis de casos (ciudades/políticas) alternando trabajo individual con dinámicas grupales. El penúltimo día de curso habrá una salida a United Cities and Local Governments

Se espera la participación activa de los estudiantes.

EVALUACIÓN

La evaluación consistirá en un ensayo individual sobre algún tema/caso del curso que sea de interés para el alumno/a. El trabajo debe ser previamente acordado con el profesor como máximo en la sesión 3. El trabajo deberá tener los siguientes apartados y no deberá superar las 6.000 palabras:

- a) Introducción y objetivo/pregunta (máx. 500 palabras)
- b) Revisión de la literatura/estado de la cuestión (máx. 2000 palabras)
- c) Descripción y análisis de algún caso en particular (máx. 2500 palabras)
- d) Conclusiones (máx. 1000 palabras)
- e) Bibliografía

El trabajo supondrá el 70% de la nota. El 30% restante evaluará la participación activa de los estudiantes en el aula.